



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Visie en missie	3
3. Werkwijze	4

1. Inleiding

In dit visiedocument verwoordt de Rekenkamercommissie Dalfsen zijn visie, zijn taakopdracht en zijn werkwijze.

Met de invoering in 2002 van dualisme op lokaal niveau, is in de Gemeentewet ook voorzien in een nieuw gemeentelijk bestuursorgaan: de rekenkamercommissie.

In de wet wordt in de artikelen 81a tot en met 81o de rekenkamercommissie wettelijk verankerd en geregeld. Hierbij gaat het met name om de formele kanten als instelling, benoeming, bevoegdheden en verenigbaarheid van functies (compatibiliteit).

De Gemeentewet verstrekt de rekenkamercommissie ook de opdracht een reglement van orde op te stellen en deze ter kennisneming aan de raad te doen toekomen en publiekelijk bekend te maken door plaatsing in een gemeentelijke uitgave. Bij dit visiedocument voegt de Rekenkamercommissie tevens zijn Reglement van orde.

De gemeenteraad van Dalfsen heeft voor het vormgeven van de rekenkamerfunctie gekozen voor een onafhankelijke rekenkamercommissie, te bezetten door externe, niet in de raad gekozen leden.

De onafhankelijkheid van de rekenkamercommissie impliceert dat de rekenkamercommissie zelfstandig zijn onderzoeksagenda, zijn werkwijze, de vormgeving en presentatie van zijn bevindingen bepalen mag.

In de visie van de leden betekent die onafhankelijkheid en de positionering van de rekenkamercommissie ten opzichte van de raad dat een goed bestuurlijk gevoel en inlevingsvermogen in de positie van de raad - en ook ten opzichte van het college van B&W - vereist is, opdat elk bestuursorgaan zijn eigen specifieke rol in het openbaar bestuur adequaat kan vervullen. Immers, de rapporten met aanbevelingen van de rekenkamercommissie dienen als instrument voor de raad bij de uitoefening van zijn kaderstellende en controlerende taak. Daarmee is goed openbaar bestuur in Dalfsen gediend en dus - uiteindelijk - ook de Dalfsense gemeenschap.

De raad heeft in zijn vergadering van 12 juni 2006 de leden van de Rekenkamercommissie Dalfsen benoemd voor een periode van 6 jaar.

De leden van de Rekenkamercommissie zijn:

Voorzitter: de heer drs.G.D.Johanns
Lid: de heer drs.A.H. van Drooge
de heer R.Jonkman

Met dit document geeft de Rekenkamercommissie andere partijen die betrokken zijn bij het gemeentelijke bestuur - de raad, het college van B&W en geïnteresseerde burgers - een beeld van zijn visie, taakopvatting en voorgenomen manier van werken.

2. Visie en missie

Visie:

De gemeenteraad stelt kaders, controleert en ziet toe op het bestuur door het college van B&W. Goede controle en toezicht van de gemeenteraad op het bestuur en de beleidsuitvoering door B&W is een essentieel onderdeel van het democratisch functioneren van een gemeente. Een onafhankelijke rekenkamercommissie is daarbij een belangrijk instrument voor de raad om zich een oordeel te vormen over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid.

De Rekenkamercommissie onderzoekt de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijke beleid. Als onafhankelijk bestuursorgaan heeft de Rekenkamercommissie als taak het interne functioneren en het externe presteren van de gemeente en daarmee verbonden instellingen te beoordelen en te (doen) verbeteren. Met deze oordelen in de vorm van rapporten en aanbevelingen voor verbeteringen, heeft de gemeenteraad een instrument - naast andere - om zijn controlerende taak tegenover het college van B&W adequaat uit te oefenen.

Missie:

Door kritisch, zorgvuldig en onafhankelijk onderzoek toetst de Rekenkamercommissie Dalfsen de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de integriteit van het gemeentelijke beleid. Hiermee wordt de kwaliteit van het openbaar bestuur in Dalfsen gediend.
--

Positionering:

Voor verkrijging van zijn informatie is de Rekenkamercommissie afhankelijk van de raad, het college van B&W, het ambtelijke apparaat van de gemeente Dalfsen en het publiek. Met de verkregen informatie gaat de Rekenkamercommissie aan de slag. Hij onderzoekt het gevoerde beleid. Daarbij wordt ook hoor en wederhoor van betrokken partijen toegepast. Het betreft hier vooral de ontwikkelaars en uitvoerders van het gemeentelijke beleid, maar het kan eveneens de uiteindelijk beoogde doelgroepen van getroffen beleidsmaatregelen betreffen.

Aldus interacteert de Rekenkamercommissie tussen de verschillende spelers in het politiek-bestuurlijke krachtenveld van de gemeente.

De Rekenkamercommissie heeft met zijn op onderzoek gebaseerde aanbevelingen een beïnvloedende rol. Maar het in gang zetten en uitvoeren van verbeteringen is niet aan de Rekenkamercommissie. Hier ligt het primaat bij de raad en het college van B&W.

3. Werkwijze

De werkwijze van de Rekenkamercommissie heeft betrekking op het vaststellen en het (doen) uitvoeren van het jaarlijkse onderzoeksprogramma en op de vergaderingen en besluitvorming van de Rekenkamercommissie.

De vaststelling van het jaarlijkse onderzoeksprogramma.

Voor elk jaar wil de Rekenkamercommissie voorafgaande aan het kalender- en begrotingsjaar een onderzoeksprogramma opstellen. Hiervoor inventariseren de leden van de Rekenkamercommissie potentieel relevante onderzoeksonderwerpen.

De gemeenteraad en de burgers van Dalfsen krijgen de gelegenheid suggesties te doen voor onderwerpen van onderzoek. Wanneer zij onderzoeksonderwerpen aandragen, zullen zij in de gelegenheid worden gesteld om hun suggesties toe te lichten. Deze toegelichte voorstellen zullen door de Rekenkamercommissie bij het opstellen van het onderzoeksprogramma worden meegewogen. Voorzover mogelijk zal eveneens rekening worden gehouden met de doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken die het college van B&W uitvoert.

De door de leden van de Rekenkamercommissie geïnventariseerde onderwerpen en de door externe partijen aangedragen en toegelichte onderwerpen zullen op basis van de door de Rekenkamercommissie gekozen selectiecriteria worden beoordeeld.

De maatstaven die de Rekenkamercommissie hanteert voor het kiezen van onderzoeksonderwerpen zijn:

<p>1. Het belang van het onderwerp.</p>
<p>Het betreft dan het maatschappelijke belang, het politieke belang en het financiële belang.</p>
<p>2. Het aan het onderwerp verbonden risico:</p>
<p>Het gaat er dan om vast te stellen welke de risico's zijn dat een beleid niet (volledig) slaagt en welke vervolgens de risico's zijn die de gemeente loopt met financiële, politiek-bestuurlijke en of juridische consequenties te zitten als het risico zich manifesteert.</p>
<p>3. Beredeneerde twijfel omtrent de doelmatigheid en/of effectiviteit van het beleid.</p>
<p>Hierbij gaat het erom dat er twijfel is of de gemaakte keuze voor het beleidsinstrument daadwerkelijk de meest effectieve of efficiënte is of dat op grond van andere overwegingen gekozen is voor dat beleid.</p>
<p>4. De toegevoegde waarde van onderzoek van de rekenkamercommissie.</p>
<p>Het onderzoek van de Rekenkamercommissie moet een duidelijke meerwaarde opleveren in de zin dat bruikbare aanbevelingen resulteren. De Rekenkamercommissie is niet het enige bestuurslichaam dat onderzoek naar doelmatigheid en effectiviteit verricht. Ook het college en eventueel de raad kunnen dit doen. Het rekenkamercommissie onderzoek moet dan ook daadwerkelijk iets toevoegen aan (eventuele) onderzoeken van college en raad.</p>

De uitvoering van het jaarlijkse onderzoeksprogramma.

Onderzoeken kunnen worden uitgevoerd door de leden van de rekenkamer zelf, al dan niet in samenwerking met leden van de ambtelijke pool of met de secretaris van de rekenkamer, of de uitvoering van het onderzoek kan worden uitbesteed.

Extern belegd onderzoek wordt uitgevoerd onder de voorwaarden en de begeleiding van de Rekenkamercommissie. Een zodanige begeleiding borgt maximaal dat het onderzoek gebeurt in overeenstemming met de opdrachtverlening en dat bevindingen, conclusie en aanbevelingen samenhang vertonen.

Zoveel als mogelijk zullen onderzoeksrapporten volgens een bepaald vast en herkenbaar sjabloon worden opgezet. Minimaal zullen hierin de volgende elementen terug te vinden zijn:

- ❖ probleemschets en vraagstelling voor het onderzoek
- ❖ gehanteerd normenkader voor het onderzoek
- ❖ verslag van feitelijke bevindingen
- ❖ conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamercommissie op basis van de feitelijke bevindingen
- ❖ reactie van de betrokken bestuurders op de conclusies
- ❖ slotwoord van de Rekenkamercommissie

Met een zodanige opzet van de rapporten wordt beoogd een transparant en duidelijk volgbaar beoordelingsproces te presenteren.